

# Consultation on proposed amendment to MiFID II RTS 1

Responding to this paper

ESMA invites comments on all matters in this paper and in particular on the specific questions summarised in Annex 1. Comments are most helpful if they:

- respond to the question stated;
- contain a clear rationale; and
- describe any alternatives ESMA should consider.

ESMA will consider all comments received by **25 January 2018**.

All contributions should be submitted online at [www.esma.europa.eu](http://www.esma.europa.eu) under the heading 'Your input – Consultations'. Please follow the instructions given in the document 'Reply form for the MiFID/MIFIR Consultation Paper' also published on the ESMA website.

## **Publication of responses**

All contributions received will be published following the close of the consultation, unless you request otherwise. Please clearly and prominently indicate in your submission any part you do not wish to be publically disclosed. A standard confidentiality statement in an email message will not be treated as a request for non-disclosure. A confidential response may be requested from us in accordance with ESMA's rules on access to documents. We may consult you if we receive such a request. Any decision we make not to disclose the response is reviewable by ESMA's Board of Appeal and the European Ombudsman.

## **Data protection**

Information on data protection can be found at [www.esma.europa.eu](http://www.esma.europa.eu) under the heading [Legal Notice](#).

## **Who should read this paper**

All interested stakeholders are invited to respond to this consultation paper. This consultation paper is primarily of interest to investment firms that might be qualified as systematic internalisers in equity instrument under the new MiFID II / MiFIR legislative framework but responses are also sought from any other market participant which might be impacted by the proposals contained in this document and including trading venues, trade associations and industry bodies, institutional and retail investors.

---

# [Consultation paper on proposed amendment to MiFID II RTS 1](#)

[Download PDF](#)

---

## [EU Facility for Refugees in Turkey: new contracts signed as more and more refugees receive support](#)

Over one million refugees have now been reached with the EU's flagship humanitarian programme, the 'Emergency Social Safety Net', and multiple new contracts were signed for €115 million in the areas of humanitarian aid, socio-economic support and municipal infrastructure. Of the overall €3 billion budget, €2.9 billion has been allocated. Of this, contracts have been signed for 55 projects worth over €1.78 billion, out of which €908 million have already been disbursed.

Johannes **Hahn**, Commissioner for European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations, said: *"With the recent signatures of contracts worth over €100 million, the EU Facility for Refugees in Turkey continues to deliver its commitment in supporting refugees and host communities. A great example of this, are the Technical and Vocational programs organised with the Ministry of National Education, which aim at increasing employability by facilitating entry into the labour market and thus supporting the integration of refugees in their host communities."*

Christos **Stylianides**, Commissioner for Humanitarian Aid and Crisis Management, said: *"We have recently reached a milestone of one million most vulnerable refugees benefitting from our main EU humanitarian programme. We have also signed five new agreements with humanitarian organisations to provide protection and health services. It is clear that the EU Facility for Refugees in Turkey is delivering and having a positive impact on the lives of the people who need our assistance."*

### **New contracts signed in development support**

The European Commission chaired the meeting and reported on progress made. Under the non-humanitarian leg of the EU Facility, a €50 million contract with the Council of Europe Bank (CEB) was signed yesterday, which will provide a 300 bed hospital in Kilis. In addition, the Commission signed a €20 million contract yesterday with KfW in the area of socio-economic support, which aims to renew and modernise existing workshops of the Technical and Vocational training program (TVET) run by the Ministry of National Education.

A contract addendum was signed with *KfW* for €45 million coming on top of a contract of €50 million signed in November 2016 in the area of education infrastructure with the construction of 15 schools. The contract foresees the construction of 50 additional prefabricated schools.

### **Humanitarian projects: current situation**

Under the humanitarian leg of the EU Facility for Refugees in Turkey, the Emergency Social Safety Net programme has reached over one million refugees so far. The occasion was marked by a ceremony in Ankara on 17 October where Commissioner for Humanitarian Aid and Crisis Management Christos **Stylianides** announced this milestone. The EU aims to reach 1.3 million refugees with this programme. Furthermore, five contracts for a total of €45.2 million have been signed under the 2017 Humanitarian Implementation Plan. Three agreements were signed in the area of protection, namely a €20 million agreement with UNHCR, a €7 million agreement with UNFPA and a €2.7 million agreement with Welthungerhilfe. Furthermore, a €3 million agreement has been signed with Relief International to improve access to mental health and psychosocial support services for refugees. A €12.5 million agreement has been signed with UNFPA to support access to sexual reproductive health and gender based violence services for the most vulnerable refugees.

### **Background**

The EU Facility for Refugees in Turkey was set up in 2015 in response to the European Council's call for significant additional funding to support refugees in Turkey.

The Facility provides a joint coordination mechanism, designed to ensure that the needs of refugees and host communities are addressed in a comprehensive and coordinated manner. The support seeks to improve conditions for refugees in Turkey as part of the EU's comprehensive approach to address the refugee crisis inside and outside the EU.

The Steering Committee brings together the European Commission, representatives of EU Member States and representatives of Turkey. Members of the European Parliament also participate as observers.

### **For More Information**

[EU-Turkey Cooperation: A €3 billion Refugee Facility for Turkey](#)

[FACTSHEET: The EU Facility for Refugees in Turkey](#)

[FACTSHEET: Turkey: Refugee crisis](#)

[Sixth Report on the Progress made in the implementation of the EU-Turkey Statement](#)

[Implementing the EU-Turkey Statement – Questions and Answers](#)

[First Annual Report for the Facility for Refugees in Turkey](#)

## Intervention de Michel Barnier à la conférence “Obbligati a crescere – l’Europa dopo Brexit”, Rome

Monsieur le Président du Conseil, cher Paolo,

Monsieur le Président du Parlement européen, cher Antonio

Cher Romano Prodi,

Monsieur le ministre, cher Carlo,

Messieurs les Présidents,

Mesdames et Messieurs,

Signore e signori, buongiorno a tutti,

Merci de me donner l’occasion d’évoquer l’avenir de notre Union avec vous, au milieu d’hommes et de femmes qui connaissent bien l’Europe et qui, pour certains, ont apporté leur pierre à la construction européenne. Et je veux remercier Il Messaggero pour cette invitation.

Peut-être puis-je commencer en évoquant ma conviction et mon sentiment personnel sur notre Europe, comme citoyen et comme négociateur de l’Union, depuis le référendum au Royaume-Uni.

Le 24 juin 2016, l’Europe s’est réveillée dans la stupéfaction. Nous avons du mal à croire que les citoyens britanniques venaient de décider, souverainement, de mettre fin à 44 ans d’histoire commune. Nous avons eu du mal à réaliser, quelques mois plus tard, que la relation transatlantique risquait de changer sous l’effet de l’élection de Donald Trump. Et naturellement, après chaque attentat terroriste, nous avons du mal à croire que des enfants de nos pays puissent commettre l’irréparable sur notre sol.

Mais à chaque fois, de ces moments de stupéfaction est née une réponse commune. Très vite, après le référendum britannique, les Européens ont exprimé leur envie de continuer à avancer ensemble. Très vite, après l’élection de M. Trump, l’Union a réaffirmé avec force son engagement en faveur du multilatéralisme et de la lutte contre le changement climatique. Très vite, après chacun des attentats que nous avons vécus sur notre sol, à Paris, Bruxelles, Nice, Londres, Manchester, Berlin, Stockholm ou encore Barcelone, s’est manifestée la solidarité entre les peuples européens et une

détermination à combattre la terreur côte à côte.

C'est la preuve que ce qui nous unit, nos valeurs communes, notre envie et notre intérêt à être ensemble, sont plus forts que tout ce qui pourrait nous diviser.

Quand Jean-Claude Juncker m'a fait confiance en me proposant de conduire cette négociation, peu de temps après le référendum, le sentiment général était au pessimisme. On nous disait que l'Union serait divisée. On nous prédisait la victoire des populistes au Pays-Bas, en France, en Autriche. On nous disait que d'autres pays européens suivraient à coup sûr l'exemple britannique.

Près d'un an et demi plus tard, rien de tout cela ne s'est produit. Nous ne devons pas banaliser les progrès des populistes. C'est notre tâche à tous d'en comprendre les raisons, et d'y apporter des réponses, ne jamais confondre le populisme avec le sentiment populaire qu'il faut écouter et auquel il faut répondre.

Paradoxalement, le Brexit aussi nous a unis à 27. Je finirai bientôt mon deuxième tour des capitales européennes. Je rencontre depuis un an chacun des chefs d'Etat et de gouvernement. Et je peux vous dire qu'il y a une prise de conscience collective et un esprit de responsabilité devant la gravité des enjeux et des défis.

Notre unité est fondamentale pour réussir cette négociation. Elle est dans l'intérêt des 27. Elle est aussi dans l'intérêt du Royaume-Uni.

Notre unité, Mesdames et Messieurs, nous permet de poser avec fermeté trois clefs pour conclure un partenariat ambitieux avec le Royaume-Uni. Pas seulement pour faire du commerce ensemble mais aussi pour notre sécurité et notre défense.

D'abord, nous devons nous mettre d'accord sur le retrait ordonné du Royaume-Uni. Avant d'engager la discussion sur notre future relation et une éventuelle période de transition.

- Les 27 Etats membres et le Parlement européen, sous l'impulsion d'Antonio Tajani, ont été, depuis le début, très clairs sur ce que veut dire ce retrait ordonné.
- Au moment de la séparation que les Britanniques ont souhaité, nous devons garantir les droits des citoyens européens au Royaume-Uni et britanniques dans l'UE. Nous devons rendre des comptes justes aux contribuables. Et nous devons trouver le moyen de maintenir la stabilité, le dialogue en Irlande. C'est la condition de la confiance entre les Britanniques et l'Union. Une confiance dont nous avons absolument besoin.
- Je reviendrai aujourd'hui en début d'après-midi à Bruxelles pour reprendre les négociations. Le temps presse. Le Conseil européen d'octobre a voulu maintenir la dynamique des discussions et je m'inscris dans cet état d'esprit. Mais le moment d'une vraie clarification

approche.

Deuxièmement, et pour bien préparer notre relation future, nous devons tous comprendre et expliquer objectivement ce que veut dire quitter l'Union européenne, le marché intérieur et l'Union douanière. Ces choix ont des conséquences.

- On ne peut pas être à moitié dans le marché unique et à moitié en dehors.
- On ne peut pas vouloir mettre fin à la libre circulation des personnes tout en conservant la libre circulation des marchandises, des services ou des capitaux à travers un système d'équivalences généralisées.
- On ne peut pas vouloir sortir du marché intérieur et continuer à en édicter les règles.
- On ne peut pas sortir de l'Union douanière mais vouloir bénéficier d'un commerce sans friction avec l'Union européenne.

Ce marché unique qui est notre principal atout économique, c'est un ensemble de lois, de règles, de normes choisies en commun – et le Royaume-Uni les connaît bien puisque, depuis 44 ans, nous les décidons ensemble – et que nous respectons ensemble, avec des institutions et une juridiction communes.

Il n'y a aucune raison, je dis bien aucune, pour que le marché unique soit fragilisé à l'occasion du départ d'un Etat membre.

Troisièmement, il n'y a pas de partenariat futur sans règle du jeu commune. Il n'y aura pas de relation commerciale étroite sans *level playing field*.

Cette règle du jeu n'est pas si facile à bâtir puisque, pour la première fois dans une négociation avec un pays tiers, il s'agira davantage de maîtriser les divergences réglementaires que d'encourager les convergences.

Mais elle est importante parce qu'elle est une des conditions des futurs débats de ratification de notre accord avec le Royaume-Uni devant les Parlements de chaque Etat membre et donc évidemment devant le Parlement italien.

Et quand j'entends le Secrétaire au commerce américain Wilbur Ross appeler à Londres les Britanniques à diverger avec l'Europe pour mieux converger vers d'autres – vers moins de régulation, environnementale, sanitaire, alimentaire, sans doute aussi financière, fiscale et sociale – je m'interroge.

Le Royaume-Uni a choisi de quitter l'Union européenne. Est-ce qu'il voudra aussi s'éloigner du modèle européen ? C'est une autre question.

Il y a derrière ce cadre réglementaire européen des choix de société fondamentaux auxquels nous tenons : l'économie sociale de marché, la protection de la santé, la sécurité alimentaire, une régulation financière juste et efficace.

Je le dis ici à Rome où a été signé le traité qui fonde ce modèle : nous

n'accepterons pas que ce cadre réglementaire soit remis en cause avec les droits qui s'y attachent pour les citoyens, pour les consommateurs, pour l'environnement, pour les entreprises, pour les collectivités. Nous y tenons et nous le défendrons.

Bien sûr, le Royaume-Uni reste en Europe. Mais c'est aux Britanniques de nous dire s'ils adhèrent toujours au modèle européen. Leur réponse est importante car elle oriente la discussion sur notre futur partenariat et les conditions de sa ratification.

Mesdames et Messieurs,

On voit bien qu'il y a dans cette négociation des principes fondamentaux qui nous unissent.

Et on voit bien aussi que cette unité est plus que jamais nécessaire pour faire face aux défis de l'instabilité géopolitique et de la sécurité, du changement climatique et de la migration, de la compétitivité de nos entreprises.

Pour chaque nation et chaque citoyen, la question est : voulons-nous aborder ces sujets ensemble, dans l'unité, ou voulons-nous les aborder séparément, chacun chez soi et chacun pour soi ?

Si on regarde le monde tel qu'il est, c'est une évidence que nous sommes plus forts ensemble. Etre ensemble est une nécessité pour négocier avec des pays comme la Chine, garantir le respect des règles de la concurrence par les entreprises multinationales ou se protéger la spéculation financière.

Souvenons-nous de ce que disait Barack Obama aux Américains "We are the ones we have been waiting for". "Siamo quelli che stiamo aspettando"

Pourquoi cette ambition, cette fierté d'être ensemble, cette volonté d'agir dans le présent, cette capacité d'influer sur le cours des choses serait-elle réservée aux Américains ?

Il y a deux choses dont je suis sûr :

- Dans le monde d'aujourd'hui, où l'on nous espère encore parfois mais où l'on ne nous attend plus, ce que nous ne ferons pas entre Européens, personne ne le fera à notre place.
- Et dans ce monde-là, sans une "masse critique" suffisante, personne ne nous respectera. C'est ce qu'avaient compris Spinelli, De Gasperi, Adenauer, Schuman et Monnet et bien d'autres hommes d'Etat il y a 60 ans déjà.

L'Europe a cette "masse critique" pour relever les défis d'aujourd'hui et porter à la fois ses valeurs et ses intérêts dans le monde de demain.

L'Union européenne est et restera un acteur mondial. Ensemble, même sans le Royaume-Uni, nous restons un marché de 445 millions de consommateurs avec un PIB de plus de 15 trillions d'euros. Nous sommes la deuxième économie du

monde, après les Etats-Unis, la première destination pour les investissements directs à l'étranger, le premier donateur d'aide publique au développement.

Mesdames et Messieurs,

Une fois qu'on est d'accord pour être ensemble, c'est une question différente de savoir comment on est ensemble, et ce qu'il faut changer à Bruxelles.

- Pour, comme le dit Jean-Claude Juncker, s'occuper davantage des grands sujets et moins des petites choses.
- Pour réformer, et corriger certaines directives comme on vient de le faire sur le détachement des travailleurs. Cela prouve que, avec de la volonté politique, on peut lever les blocages, mêmes les plus tenaces.
- Pour poursuivre le renforcement de l'Union économique et monétaire. En transformant le mécanisme européen de stabilité en véritable fonds monétaire européen. Et en créant un jour le poste de ministre européen de l'économie et des finances comme il existe déjà le poste de « ministre européen des affaires étrangères », la fonction qu'anime avec conviction de Federica Mogherini.
- Pour bâtir, à côté de l'Union bancaire, une véritable union des marchés de capitaux qui prouvera que l'Union dispose des compétences, des fonds et des structures pour rester un centre financier de premier plan après le départ de la City.
- Pour continuer à bâtir une défense européenne dont Romano Prodi avait posé en son temps les premières bases. La Commission européenne a proposé en juin un Fonds européen de la défense et une coopération structurée permanente.
- Pour continuer à bâtir notre "Europe globale" qui a déjà des accords commerciaux avec 60 pays dans le monde, et qui s'apprête à négocier avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande.
- Pour bâtir un nouveau partenariat entre l'Union européenne et l'Afrique, cet immense continent qui comptera bientôt deux milliards d'hommes et de femmes, avec tant de problèmes et tant d'opportunités.
- Pour relever le niveau d'ambition de notre politique étrangère. Comme l'Italie l'a souvent souhaité, l'Union va de l'avant. Nous renforçons notre capacité d'agir ensemble à nos frontières et parfois au-delà.

Mesdames et Messieurs,

Ces projets, parmi d'autres, montrent que l'Europe est capable de s'adapter, de se réformer, d'avancer comme un continent tout entier où les nations ont choisi volontairement de mutualiser leur destin et une partie de leurs politiques. Mutualiser ce n'est pas fusionner. Nous voulons une Europe unie, pas uniforme.

Nous devons continuer sur cette voie sans perdre de vue l'essentiel : l'avenir de l'Union, qui est bien plus important que le Brexit. Et pour reprendre le titre de votre conférence, prenons conscience de notre



“obligation de croître”. Le moment est venu d’un nouveau volontarisme européen.

---

## Education & training in Europe: inequality remains a challenge

The European Commission supports Member States in ensuring that their education systems deliver – the data compiled in the annually published Education and Training Monitor is an important part of this work. The latest edition shows that while Member States are making progress towards most of the key EU targets in reforming and modernising education, more efforts are needed to achieve equity in education.

Tibor **Navracsics**, EU Commissioner for Education, Culture, Youth and Sport, said: *“Inequality still deprives too many Europeans of the chance to make the most of their lives. It is also a threat to social cohesion, long-term economic growth and prosperity. And too often, our education systems perpetuate inequality – when they do not cater for people from poorer backgrounds; when parents’ social status determines educational achievements and carries over poverty and diminished opportunities on the job market from one generation to the next. We have to do more to overcome these inequalities. Education systems have a special role to play in building a fairer society by offering equal chances to everybody.”*

Educational attainment is important in determining social outcomes. People with only basic education are almost three times more likely to live in poverty or social exclusion than those with tertiary education. The Monitor’s most recent data also show that in 2016, only 44% of young people aged 18-24 who had finished school at lower secondary level were employed. In the general population aged between 15 and 64, the unemployment rate is also much higher for those with only basic education than for those with tertiary education (16.6% vs. 5.1%). At the same time, socio-economic status determines how well pupils do: as many as 33.8% of pupils from the most disadvantaged socio-economic backgrounds are low achievers, compared to only 7.6% of their most privileged peers.

One of the EU’s targets for 2020 is to reduce the share of 15-year-old pupils who underachieve in basic reading, maths and science to 15%. However, as a whole, the EU is actually moving further away from this objective, particularly in science, where the number of low achievers increased from 16% in 2012 to 20.6% in 2015.

People born outside the EU are particularly vulnerable. This group is often exposed to multiple risks and disadvantages, such as having poor or low skilled parents, not speaking the local language at home, having access to fewer cultural resources and suffering from isolation and poor social

networks in the country of immigration. Young people with a migrant background are at a greater risk of performing badly at school and leaving school prematurely. In 2016, as many as 33.9% of people aged 30-34 living in the EU but born outside it were low skilled (having achieved lower secondary education or below), compared to only 14.8% of their peers born in the EU.

Across the EU, investment in education has recovered from the financial crisis and increased slightly (1% year-on-year in real terms). About two-thirds of Member States recorded a rise. Four countries increased investment by more than 5%.

On 17 November, in Gothenburg, the EU Leaders will discuss Education and Culture as part of their work on “Building our future together”. The European Commission will present this year’s data on Education and Training. The discussion in Gothenburg will give visibility to and stress the political significance of education reform.

Commissioner Navracsics will host the first ever EU Education Summit on 25 January 2018 where high-level representatives from across Member States will be invited to discuss how to make national education systems more inclusive and effective.

## **Background**

The Commission’s Education and Training Monitor 2017 is the sixth edition of this annual report that shows how the EU’s education and training systems are evolving by bringing together a wide array of evidence. It measures the EU’s progress on the six Education and Training 2020 targets: (1) The share of early leavers (aged 18-24) from education and training should be less than 10%, (2) the share of 30 to 34 year-olds with tertiary educational attainment should be at least 40%, (3) at least 95% of children between the age of four and the age for starting primary education should participate in education, (4) the share of 15 year-olds with underachievement in reading, mathematics and science should be less than 15%, (5) 82% of recent graduates from upper secondary to tertiary education (aged 20-34) who are no longer in education or training should be in employment, (6) at least 15% of adults (aged 25-64) should participate in formal or non-formal learning.

The Monitor analyses the main challenges for European education systems and presents policies that can make them more responsive to societal and labour market needs. The report comprises a cross-country comparison, 28 in-depth country reports, and a [dedicated webpage](#) with additional data and information. The [Investment Plan for Europe](#), the [Erasmus+ programme](#), the [European Structural and Investment Funds, including the Youth Employment Initiative](#), the [European Solidarity Corps](#) as well as [Horizon 2020](#), and the [European Institute of Innovation and Technology](#) help stimulate investment and support policy priorities in education.

## **For More Information**

[Education & Training Monitor 2017](#)

[Monitor website](#)